



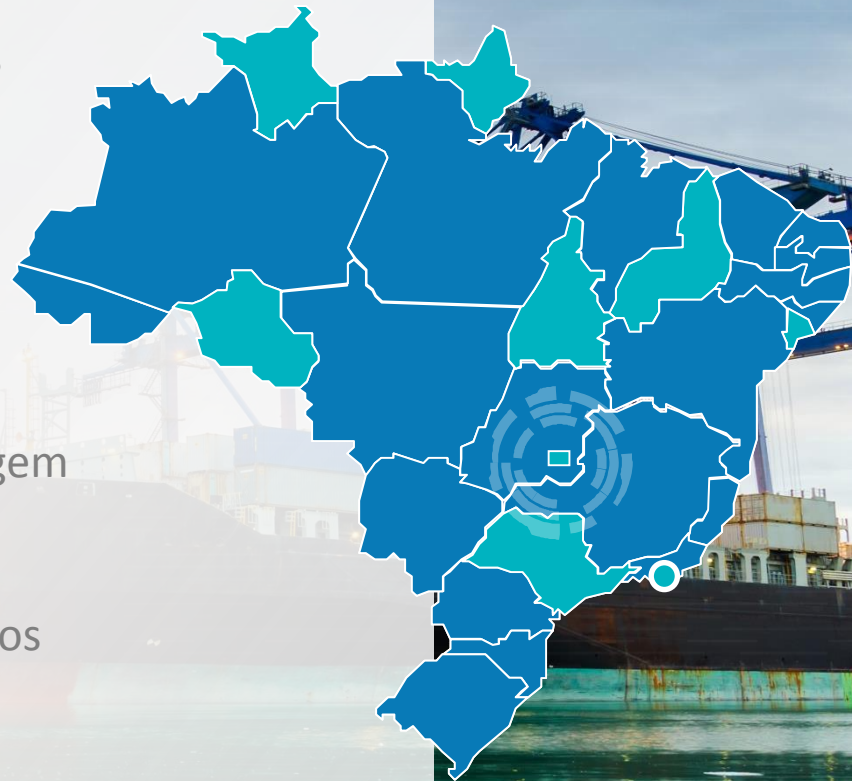
## GERÊNCIA EXECUTIVA DE MEIO AMBIENTE E SUSTENTABILIDADE



Iniciativa da CNI - Confederação  
Nacional da Indústria

# Crescimento da Indústria, Desenvolvimento do País

- Representar e defender a indústria, gerando um ambiente favorável aos negócios, à competitividade e ao desenvolvimento do país
- **27 federações de indústrias**, nos Estados e no Distrito Federal
- **44 associações setoriais** que interagem com a CNI
- **1.245 sindicatos patronais** associados
- **+ de 816 mil** estabelecimentos industriais





# Diálogo como Princípio Orientador

- O diálogo e a troca de informações com empresas são os princípios orientadores para a construção da agenda da indústria.
- Para garantir o processo contínuo de consulta às bases – **federações de indústrias, sindicatos e associações industriais e empresários** –, a CNI organiza e mantém fóruns, conselhos empresariais e redes de relacionamento que promovem o debate e a pluralidade de ideias.



# DESAFIOS DA PNRS – VISÃO DA INDÚSTRIA

Implementar a **logística reversa**

Regulamentar **planos de gerenciamento de resíduos**

Implantação da **coleta seletiva** nos municípios

**Repensar** processos produtivos e os produtos industriais

Regulamentação da **recuperação energética**

Implementar **instrumentos econômicos**

**Harmonizar legislações** entre a União, Estados e Municípios

eco design  
ciclo de vida  
novos materiais

# Estudos sobre Propostas para Desoneração e Instrumentos Econômicos da PNRS

## Premissas para realização do estudo

- ✓ Ampla participação dos diversos setores afetados pelas propostas;
- ✓ Informações sobre mercado e cadeias produtivas:
  - Reciclagem e beneficiamento de embalagens em geral
  - Embalagens vazias de agrotóxicos
  - Embalagens de óleos lubrificantes
  - Eletroeletrônicos / Pilhas e baterias
  - Pneus
  - Lâmpadas contendo mercúrio
  - Óleos lubrificantes usados

# Estudos sobre Propostas para Desoneração e Instrumentos Econômicos da PNRS

## Resultados Esperados

- ✓ Propostas estruturantes de mudança na lógica tributária para materiais reciclados.
- ✓ Propostas de caráter transitório aplicadas como forma de estimular cadeias econômicas que ainda são incipientes ou que exijam investimentos das empresas na estruturação da logística reversa no Brasil.

## Cadeias de logística reversa atuais

- ✓ **Operação via mercado:** as embalagens contidas na fração seca dos resíduos sólidos urbanos
- ✓ **Logística reversa onerosa:** não são viáveis apenas através da operação do mercado, exigindo o financiamento por parte dos setores geradores dos resíduos

## Cadeias de logística reversa atuais

### ✓ Logística reversa onerosa:

- Já estão estruturados:
  - Óleo lubrificante usado (OLUC)
  - Embalagens de óleo lubrificante
  - Embalagens de agrotóxicos
  - Pilhas e baterias
  - Pneus inservíveis
- Sistema de logística reversa não estruturados:
  - Resíduos de equipamentos eletroeletrônicos (REEE)
  - Lâmpadas fluorescentes
  - Embalagens em geral
  - Medicamentos



# DIAGNÓSTICO



Confederação Nacional da Indústria

CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA

## Tipos de empresas normalmente encontradas nas etapas das cadeias de logística reversa e os respectivos tributos e alíquotas incidentes sobre as atividades

Tipos de empresas / atividade da LR	Serviços de coleta, triagem e transporte	Reciclagem / descontaminação/ beneficiamento		Gestora
		Serviço de descontaminação / beneficiamento	Indústria de reciclagem / beneficiamento	
Sem fins lucrativos	-	-	-	PIS/COFINS INSS patronal
Cooperativas	PIS/COFINS (3,65%) INSS patronal (20%)	-	-	-
SIMPLES (1)(2)	Tributação unificada	Tributação unificada	Tributação unificada	-
Lucro Presumido (3)	PIS-COFINS (3,65%)	PIS-COFINS (3,65%)	PIS-COFINS (3,65%)	-
	ISS (5%) (4)	ISS (5%)		-
	ICMS-comercializ. (17,5%)(5)		ICMS-comercializ. (17,5%)	
	ICMS-transp. (12%) (6)		IPI (TIPI)	-
	INSS patronal (20%)	INSS patronal (20%)	INSS patronal (20%)	-
Lucro Real	PIS-COFINS (9,25%)	-	PIS-COFINS (9,25%)	-
	ICMS-comercializ. (17,5%)	-	ICMS-comercializ. (17,5%)	-
	ICMS-transp. (12%)	-	IPI (TIPI)	-
	INSS patronal (20%)	-	INSS patronal (20%)	-

(1) Faturamento até R\$ 3,6 milhões. Lei Complementar 123/2006.

(2) As empresas optantes do SIMPLES não podem aproveitar créditos de PIS/COFINS nem gerar e aproveitar créditos tributários de ICMS.

(3) Empresas de Lucro Presumido não podem aproveitar créditos de PIS-COFINS. Esta opção está reservada somente para empresas do lucro real.

(4) No caso de transporte municipal.

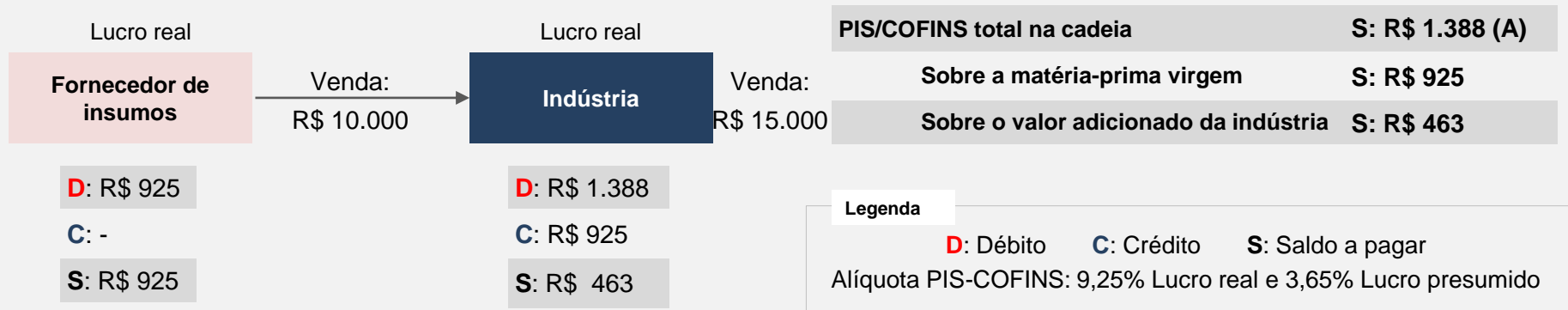
(5) Na elaboração das estimativas foi utilizada uma média simples das alíquotas modais de ICMS adotadas pelos estados (usualmente 17% ou 18%)

(6) No caso de transporte intermunicipal e interestadual.

# Incidência tributária: matéria virgem versus reciclada

- A tributação do material reciclado pode ser maior do que a da matéria-prima virgem.

## Matéria-prima virgem



## Material reciclável



# Exemplo sem diferimento de ICMS na cadeia de logística reversa

## Material reciclável



## Legenda

**D:** Débito

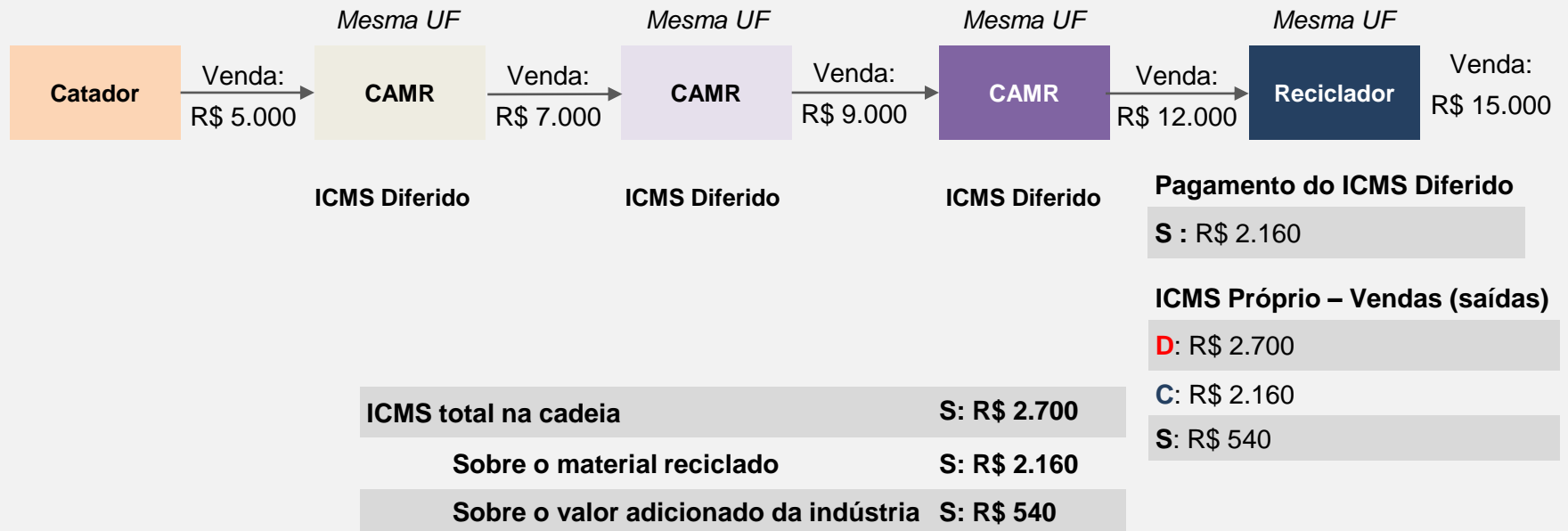
**C:** Crédito

**S:** Saldo a pagar

Alíquota ICMS: 18%

# Exemplo de diferimento de ICMS na cadeia de logística reversa

## Material reciclável



## Legenda

**D:** Débito

**C:** Crédito

**S:** Saldo a pagar

Alíquota ICMS: 18%



# Incidência Tributária – Embalagens

R\$ milhões

Setores/Tributos	Tributos indiretos				SIMPLES	Mão-de-obra INSS	Total geral
	Federal		Estadual	Municipal			
	PIS-COFINS	IPI	ICMS	ISS			
<b>1. Embalagens (papel, vidro, aço e alumínio)</b>	<b>402,7</b>	-	<b>629,3</b>	-	<b>131,9</b>	<b>130,7</b>	<b>1.327,2</b>
<b>Coleta e triagem</b>	<b>95,9</b>	-	<b>188,3</b>	-	<b>89,2</b>	<b>91,0</b>	<b>464,5</b>
Cooperativas	4,6	-	-	-	-	46,9	51,6
CAMR	90,1	-	184,6	-	89,2	44,1	408,1
Papel	22,9	-	66,0	-	31,9	15,8	136,5
Plástico	44,5	-	52,8	-	25,5	12,6	135,5
Vidro	1,7	-	4,9	-	2,4	1,2	10,2
Alumínio	19,2	-	55,4	-	26,8	13,2	114,6
Aço	1,9	-	5,5	-	2,6	1,3	11,3
Transporte de terceiros	1,1	-	3,7	-	-	-	4,8
<b>Reciclador</b>	<b>306,7</b>	<b>32,7</b>	<b>441,0</b>	-	<b>42,7</b>	<b>39,6</b>	<b>862,7</b>
Reciclador de materiais plasticos	23,9	32,7	107,5	-	42,7	39,6	246,4
Tributos diferidos (ICMS)	-	-	94,3	-	-	-	94,3
Tributação própria	23,9	32,7	23,8	-	42,7	39,6	162,7
Crédito presumido adesivo hidroxilado (PET)	-	-	-10,7	-	-	-	-10,7
Industria de transformação	281,4	-	328,8	-	-	-	610,2
Tributos diferidos	281,4	-	328,8	-	-	-	610,2
Transporte de terceiros	1,4	-	4,7	-	-	-	6,1

# Incidência Tributária – Demais Resíduos com Logística Reversa via Mercado

Setores/Tributos	Tributos indiretos				SIMPLES	Mão-de-obra INSS	Total geral
	Federal		Estadual	Municipal			
	PIS-COFINS	IPI	ICMS	ISS			
<b>2. Outros resíduos c/ logística reversa via mercado</b>	<b>443,5</b>	<b>-</b>	<b>806,3</b>	<b>-</b>	<b>124,3</b>	<b>70,0</b>	<b>1.459,3</b>
<b>Coleta e triagem</b>	<b>88,4</b>	<b>-</b>	<b>220,7</b>	<b>-</b>	<b>104,6</b>	<b>51,7</b>	<b>465,4</b>
CAMR	87,0	-	216,4	-	104,6	51,7	459,8
Papel	7,8	-	22,4	-	10,8	5,4	46,3
Plástico	20,6	-	24,4	-	11,8	5,8	62,6
Vidro	0,7	-	2,1	-	1,0	0,5	4,4
Alumínio	12,4	-	35,8	-	17,3	8,5	73,9
Aço	45,6	-	131,7	-	63,7	31,5	272,5
Transporte de terceiros	1,3	-	4,3	-	-	-	5,6
<b>Reciclador</b>	<b>355,2</b>	<b>15,1</b>	<b>585,6</b>	<b>-</b>	<b>19,7</b>	<b>18,3</b>	<b>993,9</b>
Reciclador de materiais plásticos	11,0	15,1	54,6	-	19,7	18,3	118,8
Tributos diferidos (ICMS)	-	-	43,6	-	-	-	43,6
Tributação própria	11,0	15,1	11,0	-	19,7	18,3	75,2
Indústria de transformação	343,5	-	528,8	-	-	-	872,3
Tributos diferidos	343,5	-	528,8	-	-	-	872,3
Transporte de terceiros	0,7	-	2,2	-	-	-	2,8

R\$ milhões

# Incidência Tributária – Resíduos com Logística Reversa Onerosa

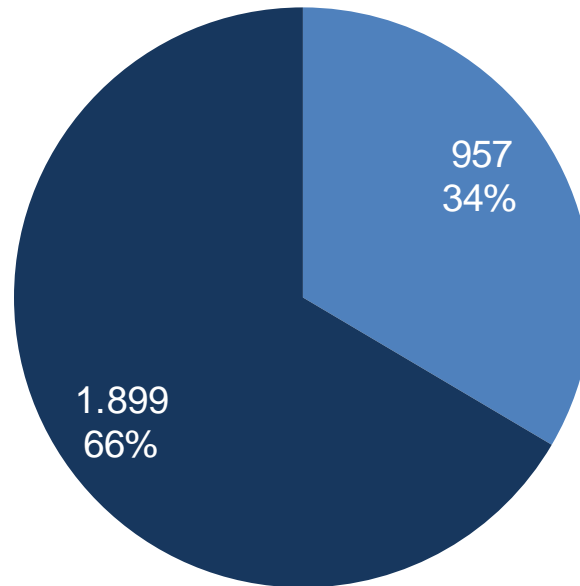
R\$ milhões

Setores/Tributos	Tributos indiretos				SIMPLES	Mão-de-obra INSS	Total geral
	Federal		Estadual	Municipal			
	PIS-COFINS	IPI	ICMS	ISS			
<b>2. Óleo lubrificante contaminado (OLUC)</b>	<b>28,4</b>	-	<b>2,0</b>	<b>0,2</b>	-	-	<b>30,6</b>
Coleta e transporte	5,4	-	-	-	-	-	5,4
Produção e comercialização	22,6	-	-	-	-	-	22,6
Transporte de terceiros	0,5	-	2,0	0,2	-	-	2,7
<b>3. Embalagens de óleo lubrificante</b>	<b>0,7</b>	<b>0,4</b>	<b>1,3</b>	<b>0,6</b>	-	nd	<b>2,9</b>
Coleta, armazenamento, beneficiamento e desti	0,4	-	-	0,6	-	nd	1,0
Limpeza e reciclagem (recicladoras)	0,3	0,4	1,2	-	-	nd	1,8
Transporte de terceiros	0,0	-	0,1	0,0	-	nd	0,2
<b>4. Pneus</b>	<b>2,0</b>	-	<b>5,5</b>	<b>1,7</b>	-	nd	<b>9,3</b>
Coleta e transporte	-	-	5,5	-	-	nd	5,5
Trituração, granulação, laminação e extração de	2,0	-	-	1,7	-	nd	3,7
<b>5. Embalagens de agrotóxicos</b>	<b>5,3</b>	<b>4,1</b>	<b>14,3</b>	<b>0,4</b>	-	<b>2,0</b>	<b>26,1</b>
Gestora	0,4	-	-	-	-	2,0	2,4
Remessa e transporte	1,3	-	0,1	-	-	nd	1,4
Incineração	0,7	-	-	0,4	-	nd	1,1
Reciclagem (plástico)	3,0	4,1	14,2	-	-	nd	21,3
<b>6. Lampadas</b>	<b>0,4</b>	-	<b>0,0</b>	<b>0,6</b>	-	nd	<b>0,9</b>
Serviço de descontaminação	0,3	-	-	0,5	-	nd	0,8
Receita de venda de produtos da reciclagem	0,0	-	-	0,1	-	nd	0,2
<b>7. Eletroeletrônicos</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>
<b>8. Pilhas e baterias</b>	<b>0,0</b>	-	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	-	nd	<b>0,1</b>
Coleta e transporte	0,0	-	0,0	0,0	-	nd	0,1
Reciclagem	0,0	-	-	0,0	-	nd	0,0
Receita de venda de produtos da reciclagem	0,0	-	0,0	-	-	nd	0,0
<b>TOTAL Geral</b>	<b>883,0</b>	<b>52,3</b>	<b>1.458,8</b>	<b>3,4</b>	<b>256,2</b>	<b>202,6</b>	<b>2.856,4</b>

# Distribuição da Carga Tributária – por Atividade



Distribuição da carga tributária, por atividade (R\$ milhões e % do total)

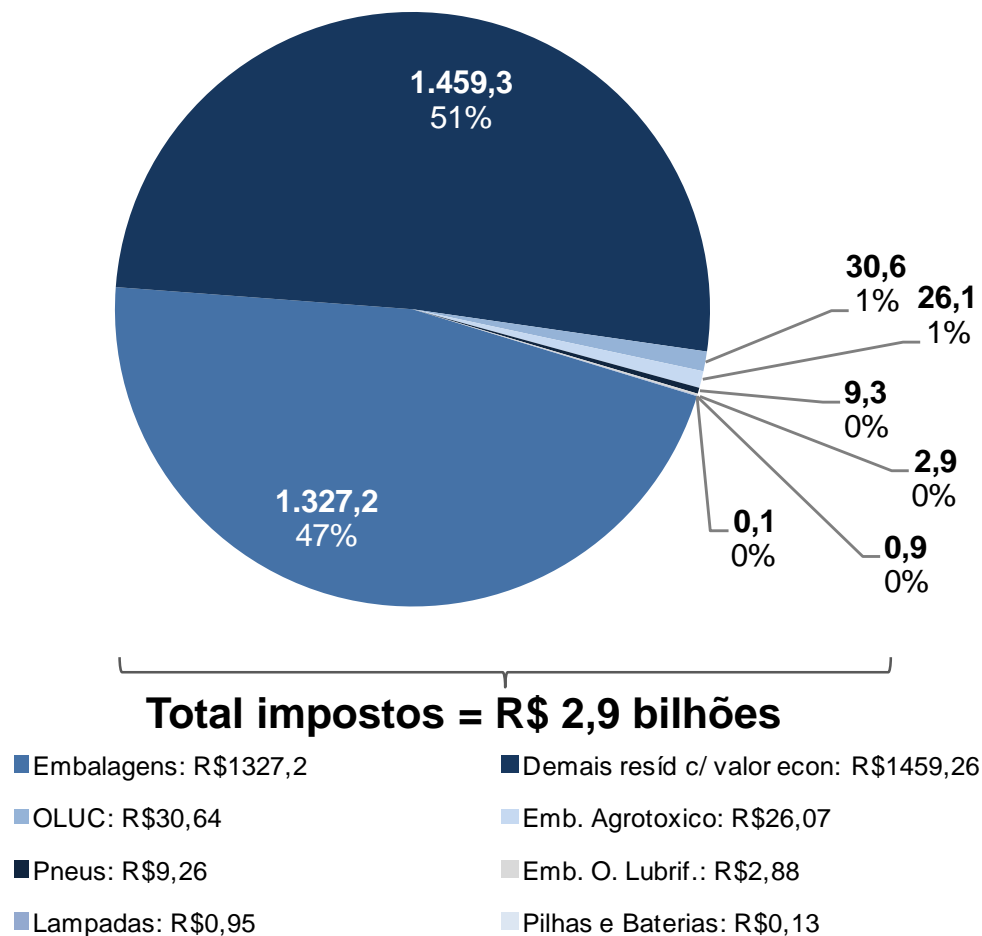


**Total impostos = R\$ 2,9 bilhões**

■ Coleta e transporte (inclui Gestoras) ■ Triagem / Reciclagem / Processamento

# Distribuição da Carga Tributária – por Setor

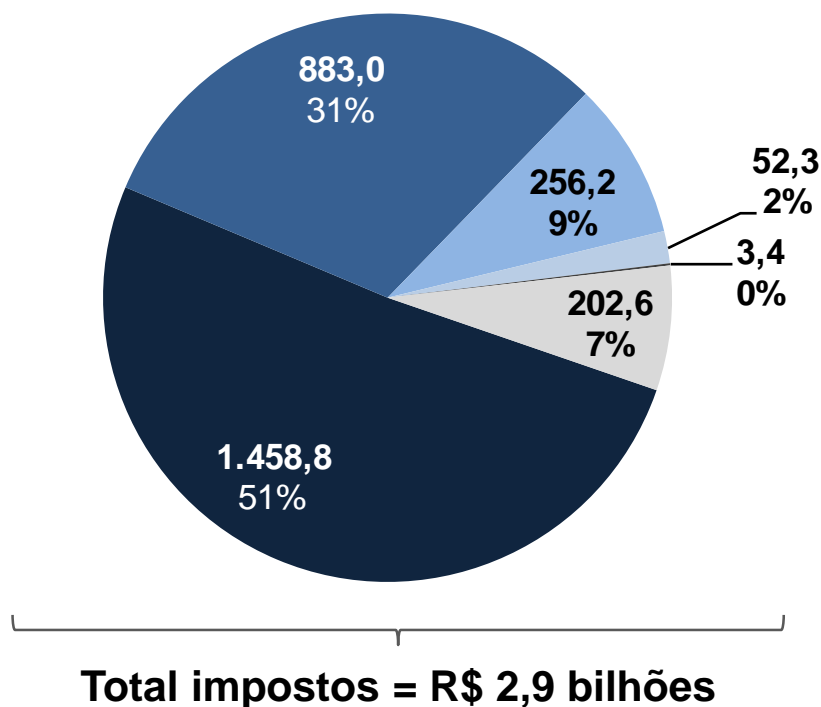
Distribuição da carga tributária, por setor (R\$ milhões e % do total)





# Distribuição da Carga Tributária – por Imposto

Distribuição da carga tributária, por imposto (R\$ milhões e % do total)



■ ICMS: R\$1459 ■ PIS-COFINS: R\$883 ■ SIMPLES: R\$256 ■ IPI: R\$52 ■ ISS: R\$3 ■ CPP: R\$203

# PROPOSTAS



Confederação Nacional da Indústria

CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA

## Alternativas de incentivo tributário

- ✓ Propostas em conjunto para desoneração completa dos tributos indiretos incidentes sobre os resíduos sólidos nas cadeias de logística reversa (coleta, recuperação e reciclagem): PIS, COFINS, IPI, ICMS, ISSQN
- ✓ Medidas voltadas a reduzir o custo para os setores com logística reversa onerosa
- ✓ Outras medidas
  - Cooperativas
  - Incentivo direto ao investimento e financiamento do custeio da logística reversa

## **Desoneração do material reciclado**

**As medidas que visam a desoneração completa de tributos indiretos incidentes sobre os resíduos sólidos nas cadeias de logística reversa são complementares**

- ✓ Harmonização e ampliação do diferimento na cobrança do ICMS
- ✓ Ampliação da suspensão da incidência de PIS/COFINS
- ✓ Crédito presumido sobre uso de resíduos sólidos como matéria-prima
- ✓ Serviços de terceiros

## Setores com logística reversa onerosa

**Os setores que, por conta da PNRs, precisam financiar o custeio da logística reversa podem ser extremamente prejudicados se não houver um tratamento tributário adequado**

- ✓ Desoneração do custo da logística reversa
  - Discriminar o custo da logística reversa (**Ecovalor**)
  - Conceder crédito presumido de ICMS, PIS/COFINS e IPI ao produtor/importador, de modo a neutralizar ou minimizar o aumento do custo para o consumidor
- ✓ Desoneração das entidades gestoras sem fins lucrativos



## Outras Medidas

### Propostas de desoneração incluem:

- ✓ Incentivo direto ao investimento e financiamento da logística reversa
  - Dedução seria contabilizada dentro de limite de 4%, adicionais aos 4% atualmente existentes
  - Em princípio proposta é que dedução contemple 50% dos valores aplicados
- ✓ Desoneração da folha de pagamento das cooperativas de catadores

# Estimativa da recuperação potencial de resíduos descartados e não reaproveitados e seus respectivos valores monetários

Categoria de materiais	Potencial de Recuperação de materiais recicláveis atualmente não aproveitados	Quantificação do benefício direto (R\$ / ano)	Fonte / Dados Adicionais
Equipamentos eletroeletrônicos	800 mil toneladas Alumínio, Cobre, Aço, Plástico e Vidro, além de metais nobres como ouro, prata e platina	700 milhões	Estudo MDIC/ABDI/INVENTTA sobre logística reversa de equipamentos eletroeletrônicos, disponível no link: <a href="http://www.abdi.com.br/Estudo/Logistica%20reversa%20de%20residuos_.pdf">http://www.abdi.com.br/Estudo/Logistica%20reversa%20de%20residuos_.pdf</a>
Embalagens Pet Plásticos	230 mil toneladas/ano 5,2 milhões de toneladas	375 milhões 5,8 bilhões	Informações fornecidas pela Abrepet Informações fornecidas pela Abiplast
Agregados da construção civil	83 milhões de m <sup>3</sup> /ano	> 1,0 bilhão	ABRECON – Assoc. Bras. Para Reciclagem de Resíduos da Construção Civil e Demolição.
Pneus	55.000 t/ano	25 milhões	Informações fornecidas pela Reciclanip
Óleo Lubrificante Usado e Contaminado - OLUC	250.000 m <sup>3</sup> /ano	440 milhões*	Informações fornecidas pelo Sindirrefino (*) - Valor estimado em US\$ 200 milhões
Embalagens de Vidro	661.000 t/ano	132 milhões	Informações fornecidas pela Abividro
Papelão e Papel para embalagens	1.337.000 t/ano	721,98 milhões	Informações Fornecidas pela Bracelpa
Papel (impressão e escrita)	1.390.000 t/ano	881,6 milhões	Informações Fornecidas pela Bracelpa
Papel Cartão e cartolina	443.000 t/ano	243,65 milhões	Informações Fornecidas pela Bracelpa

Os valores foram informados pelas associações responsáveis por cada setor, conforme a coluna “fonte”, e consolidados pela CNI.

# Estimativa da recuperação potencial de resíduos descartados e não reaproveitados e seus respectivos valores monetários

- ✓ O custo total estimado de renúncias tributárias de tributos indiretos alcançaria 2,86 bilhões ao ano feito de forma completa. No mesmo estudo, o potencial de recuperação de materiais recicláveis atualmente não aproveitados alcançaria o valor de 10,3 bilhões de reais.
- ✓ Os custos ambientais e de saúde estimados pela existência dos lixões no Brasil, para os anos de 2016 a 2021, alcance o valor entre 3,25 e 4,65 bilhões de dólares. No câmbio atual, o custo alcançaria os valores entre 13 e 18,6 bilhões de reais (câmbio tomado a R\$ 4,00 /US\$), **uma média de 2,6 e 3,7 bilhões de reais ao ano.**  
(<http://www.abrelpe.org.br/arquivos/casolixoes2017.pdf>)
- ✓ Os custos para instalação e operação de aterros sanitários no país são estimados em 2,11 bilhões e 710 milhões de reais anuais respectivamente.  
([http://www.abrelpe.org.br/arquivos/pub\\_estudofinal\\_2015.pdf](http://www.abrelpe.org.br/arquivos/pub_estudofinal_2015.pdf))

# OBRIGADO!

## Gerência Executiva de Meio Ambiente/CNI

(61) 3317-9486 ou 3317-8388

Gerente Executivo: Davi Bomtempo [dbomtempo@cni.com.br](mailto:dbomtempo@cni.com.br)

Equipe: Wanderley Baptista [wbaptista@cni.com.br](mailto:wbaptista@cni.com.br)

e José Quadrelli Neto [jneto@cni.com.br](mailto:jneto@cni.com.br)



Confederação Nacional da Indústria

CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA